



INFORMALIDAD

UNA NUEVA VISIÓN PARA COLOMBIA

RAFAEL PUYANA
VICEPRESIDENTE

Consejo Privado
de Competitividad





COSTOS DE LA INFORMALIDAD



En 1,7 % del PIB se estima la evasión en renta - **Fuente:** Comisión de Expertos Tributarios



La evasión en IVA se estima entre 1,2 % Y 3,6 % del PIB (Entre 10,5 y 31 billones) - **Fuente:** DIAN - FMI



Firmas informales producen 2,5 veces menos que sus pares formales - **Fuente:** Hamman y Mejía (2011)



\$24 billones deja de percibir el sistema pensional por cuenta de los ocupados informales - **Fuente:** Consejo Privado de Competitividad



Se dejan de recaudar \$4 billones por la permanencia de informales con capacidad de pago en el régimen subsidiado - **Fuente:** (Giraldo, 2015)

CAUSAS DE LA INFORMALIDAD



Estándares

Aumentan la informalidad cuando son ineficientes, están mal diseñados o son inexistentes



Beneficio neto

Aumenta la informalidad cuando no se perciben los beneficios de la formalidad



Control

Aumenta la informalidad cuando el control es excesivo sobre la formalidad y cuando hay baja capacidad para ejercerlo en lo informal



PROPUESTAS

INFORMALIDAD LABORAL

Beneficio neto

- Actualizar el sistema de protección social para que refleje los cambios sociales de las últimas décadas.
- Dar gradualidad, temporalidad y mitigación de incentivos no deseados a los programas de protección social
- Corregir el incentivo a la informalidad que existe en el régimen subsidiado de salud

Estándares

- Disminuir costos laborales no salariales (CLNS)
- Repensar la cotización atada a salario mínimo
- Modernizar el código sustantivo del trabajo
- Ampliar el umbral a partir del cual se empieza a tributar el impuesto de renta para personas naturales
- Crear esquemas de cotización para la ruralidad

Control

- Concentrar el papel de la UGPP en reducir la evasión y en la búsqueda de informales



PROPUESTAS

INFORMALIDAD EMPRESARIAL

Beneficio neto	<ul style="list-style-type: none">• Diferenciar estrategias para empresas, segmentando por su naturaleza y potencial• Crear una estrategia de desarrollo empresarial al interior de las cámaras de comercio• Consolidar empresas en la formalidad con estrategias de aumento de productividad
Estándares	<ul style="list-style-type: none">• Crear el Índice Multidimensional de Informalidad para empresas• Crear una ruta para empresas que entran a la formalidad• Revisar el costo del registro mercantil• Reducir los costos tributarios empresariales• Implementar un plan de desregulación inteligente
Control	<ul style="list-style-type: none">• Priorizar los esfuerzos de control y sanción en las actuaciones intolerables• Aumentar las capacidades de las instituciones de vigilancia y control• Fortalecer la DIAN para combatir la evasión y elusión



PROPUESTAS

INFORMALIDAD ESPACIAL

Beneficio neto	<ul style="list-style-type: none">• Enfocar la política de vivienda como pilar de la formalidad urbana• Implementar un barrido masivo de formalización de tierras
Estándares	<ul style="list-style-type: none">• Mejorar esquemas de ordenamiento y planificación territorial
Control	<ul style="list-style-type: none">• Implementar la totalidad del catastro multipropósito• Fomentar el uso de planes de ordenamiento territorial para áreas metropolitanas• Implementar instrumentos de plusvalía para aumentar el recaudo territorial



LAS CINCO CLAVES PARA DISEÑAR UNA ESTRATEGIA CONTRA LA INFORMALIDAD

1. La formalidad debe ser comprendida como un proceso de varias etapas, no como un estado binario (Formal -Informal)
2. Se debe diferenciar entre la informalidad indeseable y la intolerable
3. Los esfuerzos de inspección, vigilancia y control deben focalizarse sobre aquellos casos que son intolerables, por sus altos costos sociales.
4. Una estrategia para la informalidad indeseable requiere aprender de casos locales de éxito o “desviaciones positivas” que puedan escalarse.
5. Es necesario medir las múltiples dimensiones de la informalidad, para diseñar mejores soluciones.



Consejo Privado
de Competitividad



www.compite.com.co
[@ColombiaCompite](https://twitter.com/ColombiaCompite)