PRESENTACIÓN

El Informe nacional de competitividad 2025-2026 se publica en un contexto de bajo crecimiento económico, tensiones fiscales y persistencia de brechas en productividad, informalidad y desigualdad. Si bien el país ha logrado avances en materia de cobertura social, digitalización y diversificación empresarial, la competitividad de Colombia sigue limitada por la forma en que se toman decisiones públicas y privadas.

La evidencia de la economía conductual muestra que los sesgos cognitivos –como el cortoplacismo, el exceso de confianza o la resistencia al cambio- reducen la efectividad de las políticas e impiden avanzar en los cambios de fondo que el país necesita. A este panorama se suma la polarización política y social, que exacerba los sesgos de grupo y dificulta la construcción de consensos

En este marco, la separata de este año —"Distintos pero no distantes: acuerdos incómodos para avanzar"— plantea que la competitividad de Colombia depende menos de alcanzar consensos perfectos y más de lograr acuerdos prácticos y sostenibles. Bajo esa premisa, el informe se organiza en tres ejes:

mínimos sobre prioridades estratégicas.

- 1. "Sin el pan y sin el queso": Colombia ha quedado atrapada en falsas disyuntivas, sacrificando avances posibles en sectores clave. Temas como la transición energética, la modernización de la infraestructura minero-energética y la sostenibilidad fiscal ilustran cómo el país se paraliza frente a dilemas que podrían resolverse con reglas claras y decisiones graduales, perdiendo competitividad en el camino.
- 2. "Lo perfecto es enemigo de lo bueno": En varias áreas se ha buscado la solución ideal, postergando reformas viables y necesarias. La educación, la salud y el sistema de formación para el trabajo muestran cómo el afán de modelos perfectos impide adoptar ajustes incrementales que mejorarían la calidad, la cobertura y la pertinencia en el corto y mediano plazo.
- 3. "El que quiere marrones aguanta tirones": Mejorar la competitividad exige reformas difíciles, con costos de transición inevitables. El capítulo sobre desarrollo rural y productividad agropecuaria subraya la necesidad de avanzar en formalización de tierras, infraestructura productiva y adopción tecnológica. Lo mismo ocurre en el fortalecimiento del sistema tributario y de inversión pública, que requiere mayor disciplina y eficiencia para asegurar crecimiento sostenido.

El Consejo Privado de Competitividad (CPC) presenta este informe con el propósito de aportar evidencia y propuestas que permitan superar las barreras al desarrollo. El mensaje es claro: la competitividad de Colombia se construye con decisiones informadas, acuerdos prácticos y visión de largo plazo. Reconocer y mitigar los sesgos, reducir la polarización y apostar por políticas basadas en evidencia y un diálogo plural e inclusivo son condiciones necesarias para transformar el potencial del país en desarrollo sostenible.

¡La competitividad es con todos!

EFICIENCIA DEL ESTADO

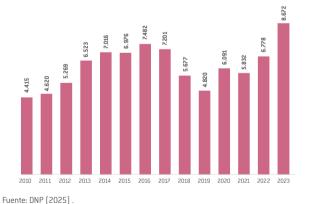
COMENCEMOS POR AQUÍ

- Cambiar el sesgo del marco regulatorio de la licencia al control
- Reformar el marco de uso de las evaluaciones de impacto para que estas sean eficaces.
- Cambiar los criterios de evaluación de gestión de las entidades públicas para evaluar la pertinencia de sus resultados.

LO URGENTE

- En 2023 las entidades de la Rama Ejecutiva del orden nacional expidieron 23,8 normas cada día (DNP, 2025).
- La más reciente medición del índice de desarrollo del servicio civil ubica a Colombia en el rango de desempeño medio, con un bajo puntaje en materia de gestión del rendimiento (sistemas de evaluación no están suficientemente vinculados a incentivos) (BID, 2015).

Normas emitidas (circulares, decretos, leyes y resoluciones). Colombia, 2010-2023



LO QUE NOS ATRAPA

Un Estado con una pretensión de licenciamiento de la iniciativa privada que no corresponde a su capacidad de gestión y que desincentiva la innovación y genera arbitrajes en el control.

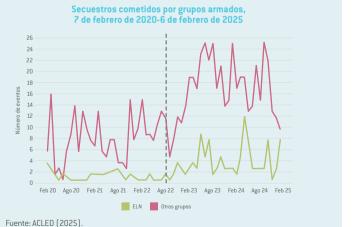
JUSTICIA Y SEGURIDAD

COMENCEMOS POR AQUÍ

- La fuerza pública debe tener el control del territorio Colombiano.
- Acelerar la digitalización de la justicia mediante la puesta en marcha del expediente electrónico.
- Ampliar la interoperabilidad entre la Rama Judicial y el Ejecutivo para que la Policía Nacional, la Fiscalía General de la Nación y los jueces puedan hacer trazabilidad de la reincidencia.

LO URGENTE

- La violencia organizada en Colombia aumentó un 24 % entre el primer trimestre de 2020 y el cuarto trimestre de 2024, con focos críticos en Cauca, Arauca, Chocó y Catatumbo, donde persisten disputas entre grupos ilegales (ACLED, 2025).
- Colombia es el guinto país con los mayores costos asociados a la violencia, los cuales representan el 33,7 % del producto interno bruto (PIB) (IEP, 2024).
- La jurisdicción con mayor nivel de congestión es la ordinaria, con un índice de evacuación parcial de 73,5 % (CSDJ, 2025).



LO QUE NOS ATRAPA

La autonomía de los poderes y las autoridades nos impide crear las soluciones conjuntas que un entorno de justicia y seguridad exige.

COMENCEMOS POR AQU

- Revivir la figura de los proyectos de interés nacional estratégicos (PINES), priorizando los proyectos de generación y transmisión que generen capacidad en firme de manera eficiente.
- Consulta previa: diseñar un proceso que mapee con tecnología las comunidades afectadas y genere incentivos para resolución rápida y temprana de consultas.
- Reanudar la exploración de proyectos de gas e hidrocarburos con todas las tecnologías disponibles.

LO URGENTE

- Las reservas probadas de gas cayeron 59 % en una década (2012-2023), pasando de 5.727 GPC a 2.373 GPC (ANH, 2025). En 2025 las tarifas residenciales tuvieron aumentos de hasta 36 % debido a los mayores costos del gas importado (Naturgas, 2025).
- El desabastecimiento de gas podría causar racionamientos eléctricos de hasta el 13,4 % de la demanda nacional (Fedesarrollo, 2025).
- En Colombia incluso los proyectos de energía renovables priorizados tardan el doble del tiempo previsto en ejecutarse (SER, 2025).



Fuente: Acolgen (2025).

LO QUE NOS ATRAPA

La percepción tanto pública como privada de que los intereses ambientales y sociales se contraponen a los intereses del desarrollo.

COMENCEMOS POR AQUÍ

- Revivir la figura de los PINES para proyectos de infraestructura con miras a avanzar en la implementación del Plan Maestro de Transporte Intermodal.
 - Facilitar la aprobación de los proyectos de iniciativa privada para la construcción de infraestructura de transporte.
 - Impulsar la renovación de la flota de transporte bajo criterios de transformación tecnológica, sostenibilidad y eficiencia.

LO URGENTE

- 🕥 A julio de 2025, de los 913 proyectos registrados en el Registro Único de Asociaciones Público-Privadas, el 70.4 % fueron rechazados, desistidos, fallidos o declarados desiertos. De estos, la mayoría correspondieron a iniciativa privada (DNP, 2025a).
- Entre 2012 y 2024, la contribución de la inversión privada en infraestructura de transporte en el país ascendió a COP 140 billones (Fedesarrollo, 2024).
- El 45,6 % de los vehículos con peso bruto vehicular (PBV) inferior a 10,5 toneladas y el 49,2 % de los vehículos con PBV superior a ese umbral cuentan con matrícula anterior al año 2008 (Mintransporte, 2025).



LO QUE NOS ATRAPA

La resistencia para asumir los costos asociados al desarrollo integral de diferentes modos de transporte en Colombia.

COMENCEMOS POR AQUÍ

- Fomentar alianzas público-privadas para extender servicios digitales a zonas rurales y de difícil acceso.
- Mantener las condiciones de certeza en la gestión del espectro para mantener el flujo de inversiones prospectivo.
 - Promover que la inteligencia artificial sea una habilidad básica en todos los pilares de la formación del talento humano y el extensionismo tecnológico.

- Colombia es el país de la OCDE con menor penetración a internet de banda ancha tanto fijo como móvil (UIT,2025).
- La velocidad promedio de internet móvil en Colombia no supera el promedio de América Latina (Ookla, 2025).
- Solo el 9 % de las mipymes colombianas usa internet de las cosas (27 % en promedio en los países OCDE) (OCDE, 2025).

Suscripciones a internet móvil de banda ancha (por 100 habitantes). Colombia y países de referencia, 2023



Fuente: UIT (2025).

LO QUE NOS ATRAPA

Plantear la política digital como una disyuntiva entre innovaciones de frontera o el cierre de brechas de conectividad.

EDUCACIÓN

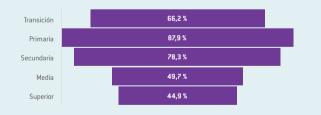
COMENCEMOS POR AQUÍ

- Ampliar la oferta de programas técnicos y tecnológicos (TyT) certificados en la educación para el trabajo y el desarrollo humano (ETDH).
- Prevenir la deserción escolar y fomentar el primer empleo y la pertinencia en la educación, articulando la educación media con programas de inicio temprano, como TyT y ETDH, que permitan prácticas laborales a través de la educación dual.
- Fomentar las microcredenciales y el reconocimiento de aprendizajes previos, con seguimiento a egresados para alinear oferta y demanda laboral.

LO URGENTE

- Solo 4 de cada 10 egresados de la educación media hacen tránsito a la educación superior (SNIES, 2024).
- El trabajo para mayores de 15 años es permitido. Sin embargo, los trámites burocráticos son excesivos, fomentando la deserción escolar y el empleo informal.
- En 2023, la deserción en la formación universitaria fue del 23 %; en el nivel tecnológico, este indicador fue de 32 %; y en la formación técnica profesional, 34 %.

Cobertura de educación neta. Colombia, 2022



LO QUE NOS ATRAPA

La idealización de un sistema de educación y su marco normativo

que no corresponde a la realidad del país ni a las preferencias y diversidad de su gente, lo cual redunda en un talento humano sin oportunidades reales o pertinentes para proyectos diversos de vida.

PROTECCIÓN SOCIAL

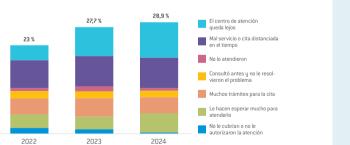
COMENCEMOS POR AQUÍ

- Reconocer la carga fiscal de las brechas financieras que se han acumulado en el tiempo en el sistema de salud y crear un plan de saneamiento de deudas.
- Utilizar el esquema de entidades promotoras de salud (EPS) vigente para consolidar un sistema de aseguramiento en el que se comparte el riesgo entre el Estado y los privados, alineando incentivos para su sostenibilidad y calidad.
- Implementar la Política Nacional del Cuidado.

LO URGENTE

- El 28,9 % de quienes reportaron problemas de salud no accedieron a servicios médicos debido a barreras de oferta (DANE, 2024).
- A partir de la presente década, la **población en edad de trabajar** irá decreciendo, lo que obliga a replantear los mecanismos de financiación del sistema de protección social. Al mismo tiempo, la edad promedio de la población seguirá en aumento (ONU, 2024).
- 8 millones de personas se encuentran fuera de la fuerza laboral por estar dedicados a oficios del hogar. Cerca del 90 % son mujeres (DANE, 2024).

Personas con problemas de salud que no solicitan o no reciben



Fuente: Cálculos propios CPC con ECV - DANE (2024).

LO QUE NOS ATRAPA

ilimitado sin mecanismos de financiación.

La idea de un sistema de protección social como un derecho

COMENCEMOS POR AQUÍ

- Promover un plan masivo de up/reskilling con formación dual. microcredenciales y certificación de competencias para subir productividad por hora y salarios.
- Habilitar el pago de contribuciones parciales a la seguridad social proporcional al tiempo de dedicación laboral y a los ingresos percibidos por los trabajadores independientes.
- ponde a un contrato laboral, con remuneración por un porcentaje de salario mínimo y que vele por la calidad de la formación del aprendiz

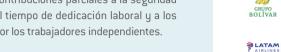
- La productividad laboral por hora de Colombia es el 30 % de la de los países de la OCDE (OCDE, 2025).
- El 86 % de los trabajadores informales tienen ingresos inferiores al salario mínimo (Cálculos CPC con GEIH-DANE, 2024).
- estudia ni trabaja (Cálculos CPC con GEIH-DANE, 2024).

mínimo mensual vigente, 2024



Fuente: Cálculos CPC con GEIH-DANE (2024). Nota: El SMMLV para 2024 fue de COP 1.462.000, incluyendo el auxilio de transporte.

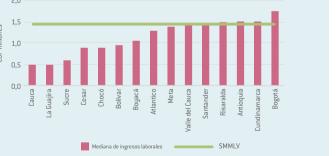




Recuperar la noción de un contrato de aprendizaje que no corres-

LO URGENTE

- El 23,5 % de los jóvenes entre 15 y 28 años en el país no



LO QUE NOS ATRAPA

La idea de que el marco normativo del mercado laboral entre

empleados y empleadores es un juego de suma cero, descono-

ciendo el impacto sobre inactivos, desempleados e informales.

que constituye la mayoría de la población en edad de trabajar.







MIEMBROS DE NÚMERO















UNIVERSIDADES ASOCIADAS



































INFORME NACIONAL DE **COMPETITIVIDAD**

Descargue el informe aquí



(INTERNACIONALIZACIÓN)

COMENCEMOS POR AQUÍ

- Impulsar una estrategia regional de atracción de inversión extranjera directa (IED) de eficiencia, promoviendo las oportunidades que ofrece el nearshoring en Colombia.
- Fortalecer los procesos institucionales de calidad y aduaneros, con el fin de reducir los costos de internacionalización de las empresas en Colombia y lograr acceso real a mercados.

LO URGENTE

- Diez empresas concentran cerca del 50 % de las exportaciones. Si se excluye la canasta minero-energética, se observa que 50 firmas aportan el 45 % del valor exportado (DANE, 2024).
- En 2024, aunque el país recibió **USD 14.234 millones** en IED, se ubicó en la posición 20 entre 25 economías emergentes en el índice de confianza para la atracción de IED (Banrep, 2025; AT Kearney, 2025).
- Con las medidas arancelarias impuestas por Estados Unidos, se esperan impactos diferenciales para el 95 % de la canasta exportadora colombiana (AmCham y ANIF, 2025).





Materiales eléctricos, textiles y confecciones, azúcar y confitería.

Fuente: AmCham y ANIF (2025).

LO QUE NOS ATRAPA

Una visión local del comercio exterior en la que la exportación es el resultado de la venta de excedentes, y la importación, una amenaza a la producción local.

SISTEMA TRIBUTARIO

COMENCEMOS POR AQUÍ

- Ampliar la base de declaración y tributación con progresividad: formalización costo-efectiva para que más contribuyentes entren al sistema.
- Avanzar hacia una estructura más plana de tarifas de impuesto al valor agregado (IVA), con menos exclusiones y exenciones. Una base más amplia mejor focalizada para hogares vulnerables y exportadores (devoluciones automáticas).
- Armonizar el estatuto tributario para incluir todos los mecanismos de pagos digitales y avanzar hacia una economía más formal y eficiente.

LO URGENTE

- La tasa de recaudo tributario en Colombia es del 22,2 % del PIB, frente al 33,9 % de la OCDE (OCDE, 2025).
- Colombia es el país con menor puntaje en el índice de competitividad tributaria (46/100), como resultado de una estructura impositiva compleja, con tasas altas y bases estrechas (Tax Foundation, 2025).
- El impuesto de renta representa solo 9 % del recaudo en Colombia, frente al 61 % en promedio de los países miembros de la OCDE (2025).

Porcentale de impuesto a la renta sobre



LO QUE NOS ATRAPA

La idea de eximir de toda obligación de información y contribución tributaria a personas, empresas o productos "para proteger" a la población vulnerable ha impedido construir un sistema que, precisamente, evite perpetuar esa vulnerabilidad.

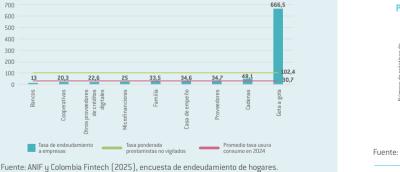
COMENCEMOS POR AQUÍ

- Ampliar el menú de opciones de financiación para el tejido microempresarial, incluyendo alternativas tecnológicas, a instrumentos patrimoniales y más allá del crédito.
- Ampliar la oferta de seguros paramétricos y de generación de índices y variables que mapeen riesgos que afectan el tejido productivo de personas y empresas.
- Avanzar en que las muestras del cálculo para el interés bancario corriente (IBC) en las diferentes modalidades de crédito reflejen a los usuarios más riesgosos con el fin de mejorar la estimación de la tasa de usura y mitigar sus efectos de exclusión.

LO URGENTE

- En 2024 el acceso al crédito empresarial fue de 26,7 %: 82,1 % en grandes empresas, 74,8 % en medianas, 59,5 % en pequeñas y 15,3 % en microempresas (SFC y BDO, 2025).
- 60 % de los micronegocios que solicitaron un crédito en 2023 lo hicieron a una institución financiera regulada, 22,9 % recurrieron a prestamistas o gota gota, y 12,9 % acudieron a familiares (Emicron, 2025).

Tasa de endeudamiento para las empresas según el tipo de prestamista (vigencia de los últimos 12 meses), %



LO OUE NOS ATRAPA

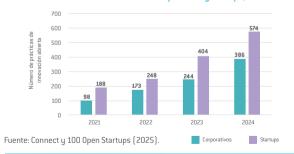
Las ideas convencionales de que solo el crédito financia la producción y los límites a la tasa de interés favorecen a los más vulnerables nos mantienen atrapados en la ineficiencia y la ilegalidad.

COMENCEMOS POR AQUÍ

- Incorporar en el paquete de extensionismo tecnológico de Fábricas de Productividad y Sostenibilidad un módulo de uso y aprovechamiento de la inteligencia artificial en procesos y diseño de productos.
- Transitar a un modelo de sistema de control de la actividad pública que proteja el proceso y la buena fe de los funcionarios, abriendo espacios para resultados negativos que permitan la innovación.
- Modernizar el marco de regulación de la productividad académica para incluir innovación en procesos y tecnologías que impacten al tejido empresarial.

LO URGENTE

- Colombia ocupó el puesto 67 en el índice global de innovación **2025** entre 139 países (OMPI, 2025).
- Según el índice latinoamericano de inteligencia artificial (ILIA) de 2025, Colombia se ubicó en la cuarta posición, (categoría de adoptantes), mientras los pioneros en la región son Chile, Brasil y Uruguay (Cenia, 2025).
- El pilar de innovación del índice departamental de competitividad 2025 (IDC 2025) es el de peor desempeño promedio de las regiones (CPC y Universidad del Rosario, 2025).



LO QUE NOS ATRAPA

El excesivo control en el licenciamiento estatal ha frenado el espíritu innovador que usualmente deriva en mejoras para el bienestar del consumidor.

CRECIMIENTO VERDE

COMENCEMOS POR AQUÍ

- Actualizar y armonizar la normatividad del sector forestal para facilitar su desarrollo sostenible.
- Modernizar el tipo de inversiones que permiten cumplir la obligación de preservar las cuencas hídricas en los proyectos que las impactan.
- Aprovechar el compromiso ambiental de los consumidores para impulsar empaques biodegradables y otras soluciones con primas de costo, fomentando la investigación en nuevas tecnologías.

LO URGENTE

- En 2023 el tiempo promedio de las corporaciones autónomas regionales (CAR) en atención a licencias ambientales representó un cumplimiento del 45,2 % (Minambiente, 2024).
- 46 % de los casos con demoras en 76 trámites evaluados corresponden a permisos de aprovechamiento forestal (Procuraduría, 2025).
- La tasa de aprovechamiento de residuos sólidos pasó de 50,1 % en 2012 a **60,7 % en 2023**, mientras la tasa de reciclaje se incrementó desde 4,6 % a 10,5 % (DANE, 2025).

y algunos países de América Latina, 2019 y 2024 (%)



Fuente: Kantar (2024).

LO QUE NOS ATRAPA

La tendencia a pensar que la preservación del medio ambiente no admite entregas ni renuncias y análisis costo-beneficio nos impide llegar a caminos de crecimiento económico en los que sea posible conservar produciendo.

PRODUCTIVIDAD RURAL

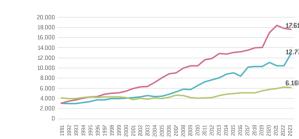
COMENCEMOS POR AQUÍ

- Establecer una agenda de diplomacia sanitaria con enfoque en inteligencia de negocios e identificación de oportunidades con tratados comerciales firmados.
- Crear un régimen especial de propiedad y uso de tierras para la Orinoguía.
- Fortalecer el programa Alianzas Productivas entre grandes empresas y pequeños productores, simplificando sus procesos administrativos.

LO URGENTE

- El 62,5 % de la canasta exportadora agro se concentra en productos tradicionales (café, flores y banano) (UPRA, 2025).
- 🚺 La inversión pública en actividades de ciencia, tecnología e innovación (ACTI) en el sector agropecuario es equivalente al 0,05 % del PIB nacional, o al 0,54 % del PIB agropecuario (Ramírez *et al.*, 2025).
- Un trabajador agropecuario en Colombia produce la tercera parte de lo que un trabajador chileno y la mitad que uno de Brasil (Banco Mundial, 2025).

Valor agregador por trabajador agrario (USD constantes 2015). Colombia y países de referencia, 1991-2023



LO QUE NOS ATRAPA

Los debates del desarrollo rural se dan alrededor de falsos dilemas sobre modelos y tamaños de producción que nos impiden avanzar en consolidar sistemas complementarios donde quepamos todos.

COMENCEMOS POR AQUÍ

- Eliminar la actualización anual del registro mercantil y establecer un requisito de ajustes por novedades.
- Focalizar Fábricas de Productividad y Sostenibilidad en empresas que tienen vocación de escala y medir su impacto en estos términos.
- Revisar umbrales de renta e IVA para las empresas.

- Entre 2013 y 2021, el **14 % de las microempresas**, el 23,8 % de las pequeñas empresas y el 19,4 % de las medianas escalaron (Confecámaras, 2024).
- Las firmas que no tributan no pueden deducir costos laborales, lo que encarece la formalización de trabajadores. El resultado es una carga efectiva del 47 % sobre la formalización laboral para las empresas exentas, frente a solo un 4,7 % para aquellas que pagan impuestos (Fernández, 2025).
- In Colombia la duración promedio de un proceso de insolvencia puede superar los 1,7 años, con costos equivalentes al 8,5 % del valor de la empresa (Banco Mundial, 2024).



Fuente: Confecámaras (2022, 2023a, 2023b, 2024a, 2024b).

El uso de la Política de Desarrollo Productivo como instrumento social nos ha llevado a una gran inefectividad en términos de aumento de la productividad de las empresas, reforzando la dependencia y la supervivencia de unidades poco productivas.

LO QUE NOS ATRAPA

SEPARATA ESPECIAL

COMENCEMOS POR AQUÍ

- Revisar y revelar cómo los sesgos cognitivos afectan las diferentes posturas de los grupos de interés que protagonizan debates clave en política pública.
- Utilizar las herramientas de la economía conductual para reenfocar los incentivos con miras a resolver y avanzar en procesos complejos.
- Reenfocar la arquitectura regulatoria para reducir el control ex ante que ejerce el Estado en la actividad privada y usar la tecnología para evaluaciones aleatorias ex post, liberando el poder de la innovación.

LO URGENTE

- La aversión a la pérdida mantiene programas ineficaces por temor a costos políticos y nos impide tomar riesgos para innovar.
- Il sesgo de corto plazo nos impide trabajar con juicio en los procesos de mejora en la educación.
- La baja confianza interpersonal nos impide aprovechar economías de escala y alcance, y nos sesga a procesos dispendiosos de acreditación entre privados.

Polarización mundial por país, 2022



Nota: % de la población que considera que su país está más dividido hoy que en el pasado. Fuente: Statista (2025).

LO QUE NOS ATRAPA

Nuestra incapacidad para otorgar validez a las contrapartes en la discusión y la tendencia a las lógicas de suma cero nos impiden ceder para avanzar en conflictos que nos mantienen atrapados desde hace años: premiamos tener la razón, aunque no lleguemos a ningún resultado.

